



Superintendencia de Notariado y Registro



RESOLUCIÓN NÚMERO RES-2026-008813-6 16 de abril de 2026

“Por medio de la cual se verifica la existencia de derechos reales en el folio de matrícula inmobiliaria No. 083-26017 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Moniquira, Boyacá”

LA SUPERINTENDENTE DELEGADA PARA LA PROTECCIÓN, RESTITUCIÓN Y FORMALIZACIÓN DE TIERRAS

En ejercicio de sus facultades legales, en especial, las conferidas por el Decreto presidencial 0578 del 27 de marzo de 2018, la Resolución interna No. 1058 de 2020, y las demás normas que apliquen para el presente asunto, y

CONSIDERANDO:

Que mediante Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018, se modificaron parcialmente las funciones de la Superintendencia de Notariado y Registro y el numeral 6 del artículo 27 del Decreto 2723 de 2014, disponiendo que la Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras debe:

“Verificar las matrículas inmobiliarias que identifican registralmente los predios rurales y proponer las acciones a que haya lugar, entre ellas, la expedición de actos administrativos tendientes a identificar, a petición de parte, la cadena de tradición de dominio, los actos de tradición y de falsa tradición, y la existencia de titulares de eventuales derechos reales sobre predios rurales que no superen el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar UAF, para determinar si, a través de las inscripciones en el folio de matrícula inmobiliaria, con anterioridad al 5 de agosto de 1974, se le ha dado tratamiento público de propiedad privada al bien, siempre y cuando los antecedentes registrales provengan de falsa tradición, que dichos títulos se encuentren debidamente inscritos de acuerdo a lo señalado en el artículo 665 del Código Civil y que su precaria tradición no sea producto de violencia, usurpación, desplazamiento forzado, engaño o testaferrato.

No serán objeto de este estudio los predios rurales que cuenten con medidas cautelares adoptadas en procesos de restitución de tierras, de extinción del derecho de dominio y los que se encuentren ubicados en zonas de resguardos indígenas, comunidades negras o en Parques Nacionales Naturales.”

Que, el Decreto 0578 de 2018 adicionó el numeral 29 del artículo 13 del Decreto 2723 de 2014, en el sentido de asignar una nueva función al Despacho del Superintendente de Notariado y Registro, en los siguientes términos:



Superintendencia de Notariado y Registro

“29. Expedir los actos administrativos a que haya lugar en desarrollo de la función asignada, en el numeral 6 del artículo 27 del presente Decreto, a la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras. Dicho acto administrativo se agregará como anexo al folio de matrícula inmobiliaria del respectivo bien”.

Que por medio de la Resolución 1058 del 05 de febrero de 2020, se subrogaron las Resoluciones 4209 del 24 de abril de 2018, 4271 del 10 de mayo de 2018 y 7766 del 05 de julio de 2018, y se estableció el nuevo procedimiento para la verificación de las matrículas inmobiliarias rurales dispuestas por el Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018.

De conformidad con lo establecido en el artículo 1º de la precitada Resolución, su ámbito de aplicación será:

“El presente procedimiento aplica para matrículas inmobiliarias que identifican registralmente predios rurales, en los que se evidencie cadena de tradición de dominio, actos de tradición y de falsa tradición y la existencia de titulares de eventuales derechos reales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 665 del Código Civil y los derivados de títulos reconstruidos por la autoridad de tierras, a los cuales se les ha dado tratamiento público de propiedad privada, antes del 5 de agosto de 1974. También aplicará respecto de actos jurídicos registrados en los libros del antiguo sistema.”

Por su parte, el Código Civil en el artículo 665 define el derecho real como: *“El que tenemos sobre una cosa sin respecto a determinada persona.”* Igualmente, enuncia como derechos reales: *“el de dominio, el de herencia, los de usufructo, uso o habitación, los de servidumbres activas, el de prenda y el de hipoteca”*. Así mismo, establece que de estos derechos nacen las acciones reales.

De otra parte, con el Decreto 0578 de 27 de marzo de 2018 busca establecer si después de verificadas las matrículas de predios rurales inferiores a la UAF, se puede determinar si antes del 5 de agosto de 1974 se les ha dado tratamiento público de propiedad privada.

A su vez, el artículo 13 de la Resolución 1058 de 2022 dispone:

“ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE VERIFICACIÓN DE LA TRADICIÓN: *Una vez en firme el acto administrativo que verifique la existencia de derechos reales, éste tendrá un carácter netamente publicitario, lo cual implica que no modificará la naturaleza jurídica del predio, ni su tradición hasta tanto la autoridad administrativa o judicial competente lo determine.”*



Superintendencia de Notariado y Registro

Teniendo en cuenta la norma en cita, los efectos de los estudios realizados en el marco del Decreto 578 de 2018 puramente publicitarios y de carácter probatorio, los mismos no se constituyen en una forma para sanear o formalizar la propiedad, en tanto esta entidad no tiene competencias en dicha materia.

Que el precitado Decreto busca facilitar la titularidad de la tierra a la población rural menos favorecida, sobre predios que no superen el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar UAF; esto mediante el análisis jurídico registral que se realiza a los antecedentes registrales que figuran como parte de la cadena de tradición de los predios objeto de verificación.

I. HECHOS

1. La señora ROSA ELENA SÁNCHEZ CONTRERAS, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.049.602.496, mediante escrito radicado ante esta Delegada el 22 de diciembre de 2025, solicitó la verificación del Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 083-26017, para que se determine la existencia de titulares de eventuales derechos reales sobre el predio, a través de las inscripciones realizadas en el folio de matrícula inmobiliaria con anterioridad al 5 de agosto de 1974, en virtud de lo señalado en el Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018.
2. El peticionario anexo a la solicitud los documentos suficientes para realizar la verificación de derechos, entre ellos:
 - a) Copia del certificado del Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 083-26017 de fecha 25 de septiembre 2025.
 - b) Copia de la declaración extra juicio No. 537 del 13/09/2025 de la notaria primera de Monquirá.
 - c) Copia de la cédula de ciudadanía de la peticionaria.
 - d) Copia de la Escritura Pública No. 370 del 31 de octubre de 1965 de la Notaria Primera de Monquirá, Boyacá.

Sin embargo, para la verificación del presente estudio, solo se tendrán en cuenta, aquellos documentos que tienen relación directa sobre el predio solicitado.

II. VERIFICACIÓN DEL FOLIO DE MATRÍCULA

Con el fin de atender la citada solicitud, y con base en los hechos que expone la peticionaria se da aplicación a lo establecido en la Resolución 01058 del 05 de febrero de 2020 de la Superintendencia de Notariado y Registro, vigente a partir del 14 de febrero del mismo año mediante la cual el nuevo procedimiento para la



Superintendencia de Notariado y Registro

aplicación del Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018, en la forma que se indica a continuación:

- 1. Verificación previa:** Recibida la solicitud por la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras, se procedió a constatar el cumplimiento de los requisitos establecidos por el Decreto 0578 de 2018 y el artículo 4° de la Resolución 01058 del 05 de febrero de 2020, tal como lo ordena el artículo 5° de la citada Resolución, así:

Se constató que el folio de matrícula inmobiliaria No. 083-26017, identifica un predio rural, denominado “LA BELLEZA”, ubicado en la vereda Carare del municipio de Togüí, departamento de Boyacá.

De acuerdo con el folio de matrícula inmobiliaria No. 083-26017, en el acápite de “*DESCRIPCIÓN: CABIDA Y LINDEROS*” se evidencia que el área del predio es de 3 hectáreas, es decir, se trata de un predio que no supera el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) establecido mediante la Resolución No. 041 de 1996 por el INCORA, hoy Agencia Nacional de Tierras, para el municipio de Togüí, Boyacá, el cual, según el artículo 6, está comprendida en el rango de 13 a 18 hectáreas; por lo tanto, el predio cumple con el requisito de extensión, ya que se trata de una pequeña entidad rural.

De las anotaciones del folio de matrícula, se evidencia la inscripción de actos jurídicos de falsa tradición con anterioridad al 5 de agosto de 1974, y no figura inscripción de acto administrativo o judicial que haya saneado esta situación jurídica.

En ese orden de ideas y de acuerdo con lo manifestado bajo gravedad de juramento por la interesada, en la solicitud que dio origen a la presente verificación, el predio no fue adquirido producto de violencia, usurpación, desplazamiento forzado, engaño o testaferrato.

Ahora bien, de la información registral contenida en el folio de matrícula inmobiliaria, no se evidencia la inscripción de medidas cautelares adoptadas en el marco de procesos de restitución de tierras o de extinción del derecho de dominio.

Según las anotaciones del folio de matrícula inmobiliaria y la manifestación bajo gravedad de juramento hecha por la parte interesada en la solicitud de verificación, el predio no está ubicado en zonas de resguardos indígenas o comunidades negras, o al interior de zonas de Parques Nacionales Naturales, situación que se constata a partir del análisis espacial, hecho con base en la información de datos abiertos de la Agencia Nacional de Tierras y Parques Nacionales Naturales de Colombia, dispuestos en sus páginas oficiales, donde se evidencia que NO hay traslape del



Superintendencia de Notariado y Registro

predio con Resguardos Indígenas, territorios colectivos de comunidades negras o Parques Nacionales Naturales.

2. Conclusión de la verificación: Cumplidos los requisitos de la etapa de verificación previa, se procedió a constatar el cumplimiento de los requisitos de la etapa de estudio formal, conforme con lo establecido en el artículo 7° de la Resolución 01058 del 05 de febrero de 2020, así:

Verificadas las inscripciones del folio de matrícula inmobiliaria No. 083-26017 y la complementación de este, se infiere la existencia del derecho real de herencia, de acuerdo con el contenido de sus antecedentes registrales, los cuales se remontan al año 1965 con la inscripción en antiguo sistema de la Escritura Pública No. 370 del 31 de octubre de 1965 de la Notaria Primera de Moniquira, Boyacá, por parte de SAAVEDRA VDA. DE SAAVEDRA MARGARITA, a favor de SAAVEDRA DE SAAVEDRA MARÍA INOCENCIA, registrada en la anotación número 1 del folio de matrícula, acto jurídico que fue inscrito en el registro inmobiliario el 12 de diciembre de 1965.

Que una vez revisada la Escritura Pública No. 370 del 31 de octubre de 1965 de la Notaria Primera de Moniquira, Boyacá, se pudo determinar que:

*(...) En la población de Toguí, del Circuito Notarial de Moniquirá, Departamento de Boyacá, República de Colombia, a treinta y uno (31) de octe de mil novecientos sesenta y cinco (1.965), ante mí, AMANDA RIVADENEIRA DE BRAVO, Notario Primero Principal de este Circuito, (...) compareció en su casa de habitación por encontrarse enferma, pero en su entero y cabal juicio MARGARITA SAAVEDRA VDA. DE SAAVEDRA, a quien conozco personalmente y dijo: PRIMERO (...) Que por medio del presente instrumento público, transfiere a título de venta real y efectiva en favor de JORGE ALEJANDRO SAAVEDRA SAAVEDRA, MARÍA TERESA DE JESÚS SAAVEDRA DE SÁNCHEZ, SALVADOR MANUEL SAAVEDRA SAAVEDRA, TEÓFILA SAAVEDRA DE GARCÍA y MARÍA INOCENCIA SAAVEDRA DE SAAVEDRA, todos mayores de edad, de la misma vecindad (...) (hijos de la vendedora), es a saber: el derecho de dominio y la posesión que tiene sobre siete lotes de terreno denominados: “EL RECUERDO”, “LA ESPERANZA”, “EL PEÑERO”, “EL TURPIAL”, “EL QUERER”, **“LA BELLEZA”** Y “LA BONANZA”, (...) Sexto lote: “LA BELLEZA” para María Inocencia Saavedra de Saavedra: (...)Mide mas o menos tres (3) hectáreas (...) SEGUNDO. - Que lo anteriormente descrito, lo adquirió la exponente vendedora en la siguiente forma: Los lotes: “EL RECUERDO”, “EL PEÑERO”, y el “QUERER”, por herencia de su finada hija Ernestina Saavedra Saavedra, y **los demás por herencia de sus finados padres Daniel Saavedra y Visitación Fajardo, sucesión sin liquidar judicialmente y por lo tanto carecen de título.** (...)” (Énfasis fuera de texto).*



Superintendencia de Notariado y Registro



Del análisis realizado al instrumento público verificado, en el acápite anterior, se pudo evidenciar una transferencia de unos derechos y acciones herenciales por parte de Margarita Saavedra Vda. De Saavedra, a favor de María Inocencia Saavedra de Saavedra, los cuales se encuentran vinculados al predio denominado “La Belleza”, sin que conste juicio de sucesión y/o adjudicación o siquiera liquidación de la masa sucesoral del causante, por lo cual se encuentra la existencia de unos derechos herenciales. Teniendo en cuenta lo anterior, se logra determinar que la exponente vendedora no era titular del dominio de los terrenos objeto de estudio, pues solo era titular de unos derechos y acciones.

Al Respecto, se debe indicar que, para ser titular de dominio de un terreno que proviene de una herencia, es indispensable que se lleve a cabo el juicio de sucesión del causante, tal como lo establece el Código Civil, de lo contrario solo se ostenta unos derechos y acciones.

En cuanto al titular del derecho de herencia que se verifica mediante esta resolución se precisa que el titular o titulares de tal derecho son las personas que figuran como adquirentes de este o sus cesionarios, quienes en última serán los legitimados para iniciar los procesos administrativos o judiciales de saneamiento o formalización.

Por las precedentes consideraciones, se hace necesario la inclusión o adición de nota o constancia del derecho real que se verifica en la citada matrícula, como se ordenará en la parte resolutive.

Para tal efecto, el Registrador de Instrumentos Públicos, una vez en firme esta decisión, deberá inscribir en el folio de matrícula inmobiliaria la nota o constancia del derecho real que se verifica por la presente resolución, conforme al Decreto 0578 de 27 de marzo de 2018. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el literal c del artículo 9° de la Resolución 01058 del 05 de febrero de 2020, que dispone:

“(...) c. Ordenar al Registrador de Instrumentos Públicos se anexe el acto administrativo a la carpeta de antecedentes y proceda a inscribirlo mediante anotación en el folio de matrícula inmobiliaria por la casilla “09 otros”, conforme a lo previsto por el parágrafo 3° del artículo 8° de la Ley 1579 de 2012. (...)”

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

PRIMERO. - Determinar que, verificadas las inscripciones de la matrícula inmobiliaria No. 083-26017 del Círculo de Registro de Moniquira, Boyacá, figura inscrito derecho real de herencia, de acuerdo con el contenido de la anotación No.



Superintendencia de Notariado y Registro

1, correspondiente al registro de la Escritura Pública No. 370 del 31 de octubre de 1965 de la Notaría Primera de Moniquira, Boyacá, registrada el 02 de diciembre de 1965.

SEGUNDO. - Ordenar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Moniquira, Boyacá, la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria No. 083-26017, del acto administrativo por medio del cual se determina la existencia del derecho real antes del 5 de agosto de 1974, acto que deberá inscribirse con el código registral “09 Otros” – “0970 Se determina la existencia de derecho real antes del 5 de agosto de 1974”.

TERCERO. - La anotación en el folio de matrícula no modifica la tradición del predio, hasta tanto la autoridad administrativa o judicial competente así lo determine; este acto administrativo tiene fines exclusivamente publicitarios y probatorios.

CUARTO. - Notifíquese esta decisión a la peticionaria al correo electrónico prietonicaya15@gmail.com de conformidad a lo dispuesto en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. En caso de que el correo dispuesto para dicha notificación genere no aceptación o devolución, se procederá a notificar por aviso la presente decisión de conformidad a lo dispuesto en el artículo 69 del CPACA.

QUINTO. - Remítase la presente decisión a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Moniquira, Boyacá, para lo de su competencia.

SEXTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra esta procede el recurso de reposición dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

Dada en Bogotá, D.C. a los

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



Superintendencia de Notariado y Registro



NATALIA SANCHEZ MARTINEZ

Superintendente Delegado para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras
Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de
Tierras

Documento Firmado Electrónicamente

Anexo: No

Copia RIQUELME ALVARADO; ANGIE TOVAR

Elaboró: RIQUELME ENRIQUE ALVARADO MAESTRE / SDC

Revisó: . NATALIA SANCHEZ MARTINEZ / SDC NATAN FELIPE BERNAL QUIROZ / SDC

Aprobó: ANGIE NATALIA TOVAR HURTADO/SDC. ANGIE NATALIA TOVAR HURTADO / SDC